

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 – 2022 годы**

Настоящие основные направления сформированы и подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов). При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 19.02.2019г., указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», ведомственных целевых программ муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт (далее – целевые программы) и иных документов бюджетного планирования.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2019 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетом Санкт-Петербурга.

### **1. Основные результаты и проблемы бюджетной и налоговой политики**

Бюджетная и налоговая политика, проводимая Местной Администрацией города Кронштадта, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития плановый период 2021 и 2022 годов в числе основных – улучшение условий жизни населения, участие в достижении устойчивых темпов экономического роста Кронштадта.

По итогам 2018 года наблюдалась противоречивая динамика основных показателей местного бюджета муниципального образования относительно уровня 2017 года.

Исполнение местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт за 2018 год составило: по доходам 121912,4 тыс. руб., 101,1 % от плана (в 2017г. - 134866,0 тыс. руб., снижение на 9,6%) и по расходам –138489,2 тыс. руб., 99,2% от плана (в 2017г. -131244,6 тыс. руб., рост на 5,5%). **Таким образом, в 2018 году впервые с 2011г. имело место превышение расходов местного бюджета над доходами, дефицит бюджета, сложившийся по результатам исполнения бюджета 2018г.,**

(16576,8 тыс. рублей) был компенсирован за счет переходящего остатка средств на счетах местного бюджета.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя муниципального образования составил в 2018 году 2,82 тыс. руб. (в 2017г.- 3,04 тыс. руб., снижение на 7,1%).

**Превышение доходов произошло по следующим позициям:**

- Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества - **17182,7 тыс. руб. (104,5%);**

- Штрафы, санкции, возмещение ущерба - **2108,0 тыс. руб. (105,3%).**

- Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – **471,2 тыс. руб.(120,8%)**

-Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – **38044,2 тыс. руб. ( 100,4%);**

**Не выполнены плановые показатели по следующим видам доходов:**

- Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (компенсации по озеленению) – 2591,4 тыс. руб. **(99,5%);**

- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – **9573,7 тыс. руб. (98,7%);**

Исполнение доходной части бюджета в целом соответствовало плану, однако по отдельным позициям оказалось существенно ниже уровня 2017г. Основные доходные источники местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт – собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил **70298,3 тыс. руб., 101,3% от плана (в 2017г. - 83531,1** снижение **на 15,8%)**, что на **13232,8 тыс. руб.** ниже уровня 2017г. Особенно резкое снижение отмечено по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества – на 7723,8 тыс. руб., налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 3549,5 тыс. руб., единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 2573,7 тыс. руб. Снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт в 2020-2022г.г. следует ожидать в соответствии с прогнозными цифрами главных распорядителей доходов бюджета, полученными в период подготовки проекта «Основных направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 – 2022 годы».

Собственные доходы в 2017г. составили **57,7%** (в 2017г.-**61,9%**) от всех доходов бюджета. Удельный вес собственных доходов снизился, по сравнению с 2017 годом, на **4,2%**. Поступление межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Санкт-Петербурга Законами Санкт-Петербурга, выросло в сравнении с уровнем 2017 года и составило **51614,1 тыс. руб., 100,7% от плана, (в 2017г.- 51334,9 тыс. руб., рост на 0,5%).**

С 2014 года дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт не предоставляются.

Просроченная задолженность по бюджетным обязательствам внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт отсутствует.

Муниципальный долг внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт отсутствует.

Приоритетной статьёй расходов бюджета в 2018 году оставалось создание комфортных условий для проживания граждан в рамках реализации вопросов благоустройства территории муниципального образования и ремонта дорог местного значения. Учитывая стабильно высокое количество обращений граждан в органы местного самоуправления Кронштадта по вопросам благоустройства внутридворовых территорий, а также начало реализации с 2017г. в муниципальном образовании город Кронштадт приоритетного федерального проекта «Комфортная среда», основные усилия по данному вопросу местного значения были направлены на благоустройство внутридворовых и придомовых территорий, ремонт и содержание муниципальных дорог. Общая сумма расходов на благоустройство территории муниципального образования составила **83522,7 тыс. руб., 99,6% от плана (в 2017г. – 79724,0 тыс. руб. рост на 4,8%)**. На текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ МО, ремонт и содержание которых в соответствии с перечнем, утвержденным Постановлением правительства Санкт-Петербурга осуществляют ОМСУ Санкт-Петербурга, расходы составили - **14716,6 тыс. руб., 99,5%, (в 2017г. – 14519,3 тыс. руб., рост на 1,4%)**.

Удельный вес общих расходов на благоустройство и озеленение территории с учетом ремонта и содержания дорог муниципального образования в 2018 году в общей структуре расходов бюджета составил **70,9% (в 2017г. – 69,9%)**.

Ассигнования на решение вопросов местного значения, установленных пунктами 2.4-2.8 статьи 10 Закона № 420-79 от 03.09.2009г. «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (организация местных и участие в организации и проведении праздничных городских и иных зрелищных мероприятий, организацию мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов, создание условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта, проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования, организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков на территории муниципального образования) в 2017 году, учитывая их социальную значимость и востребованность среди населения Кронштадта, составили **4995,3 тыс. руб. (в 2017г. -3686,2 тыс. руб., рост на 35,5%)**.

Одной из основных задач в области обеспечения безопасности населения является защита населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В 2017 году средства бюджета муниципального образования направлялись на реализацию следующих вопросов местного значения:

- Организация в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

С этой целью Местной Администрацией продолжалась работа по взаимодействию с Администрацией Кронштадтского района, Управлением по делам ГО и ЧС и аварийно-спасательным отрядом Кронштадтского административного района. Для реализации норматива «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2017г. были выделены ассигнования на сумму **-155,9 тыс. руб. 89,7% (в 2017г. - 116,0 тыс. руб., рост на 34,4%)**. Продолжалась работа по обучению неработающего населения правилам поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на базе учебно-консультационного пункта муниципального образования, выпуск памяток для населения по правилам поведения по предупреждению ЧС и при ликвидации последствий ЧС мирного и военного характера.

Выпуск газеты «Кронштадтский муниципальный вестник» - печатного органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт (8 полос, с цветными страницами тиражом 5 тыс. экз. с периодичностью 3 раза в квартал, издание 8-ти спецвыпусков с нормативными правовыми актами) в 2018 году потребовал выделения финансирования в размере **927,7 тыс. руб. 94,9% (в 2017г. - 862,3 тыс. руб.)**. Газета бесплатно распространялась среди жителей города. Направлены необходимые средства на поддержку и обновление Интернет-сайта муниципального образования.

Для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления города Кронштадта передаваемых отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга были предоставлены субвенции местному бюджету из бюджета Санкт-Петербурга. С 2008 года органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга в области опеки и попечительства. С 2009г. в соответствии с Законом Санкт-Петербурга органы местного самоуправления наделены отдельным государственным полномочием по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и составлению протоколов об административных правонарушениях. С 2011 года органам местного самоуправления города Кронштадта переданы государственные полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданскими и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга. Общая сумма средств субвенций, направленных на реализацию переданных государственных полномочий, составила в **2018г. 51614,1 тыс. руб., (100,7% от плана, в 2017г. - 51334,9 руб., рост на 29,5%)**.

Вместе с тем дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на территории Санкт-Петербурга, и работа по повышению эффективности управления государственными и муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер по решению задач, отмеченных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Для этого необходимо:

- обеспечение в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемой на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;
- повышение темпов роста качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования;

В связи с этим все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты.

## **2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020– 2022 годы**

Основными целями, поставленными нормативными документами Правительства Российской Федерации, разработанных для реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Достижению данных целей будут способствовать переход, начиная с 2020г., на разработку трехлетнего бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-

Петербурга город Кронштадт, укрепление налогового потенциала муниципального образования, формирование и исполнение местного бюджета на основе муниципальных программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

В целях расширения горизонта бюджетного планирования и обеспечения долгосрочной сбалансированности, в условиях ожидаемого снижения объема поступления доходов в бюджет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт, необходимы разработка и принятие реалистичного прогноза социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Разработка данного документа должна быть осуществлена для формирования бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на основе задач и подходов, предусмотренных в аналогичных федеральных и региональных документах.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт, а также основой для бюджетного планирования в 2020-2022г.г. будут муниципальные программы муниципального образования город Кронштадт.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления города Кронштадта должны быть финансово и экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете должен остаться незначительным.

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться реализация мер по улучшению условий жизни населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт, предоставление качественных муниципальных и государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Необходимо продолжить реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации).

Будет продолжена работа, включающая разработку оценки эффективности деятельности муниципального служащего для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг.

В целях повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг планируется переход к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. На федеральном уровне предусмотрено законодательное закрепление за федеральными органами исполнительной власти функций по утверждению единых базовых перечней предоставляемых государственных и муниципальных услуг и работ по полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий трехлетний период будет оставаться создание комфортных условий для проживания граждан в рамках реализации вопросов благоустройства территории муниципального образования и ремонта дорог местного значения. Средства местного бюджета, направляемые в 2020 – 2022 годах на данные цели, будут сосредоточены на реализации проектов по комплексному благоустройству внутридворовых территорий, озеленению территории муниципального образования, оборудованию внутридворовых территорий детскими игровыми и спортивными площадками в целях превышения общегородских контрольных нормативов по данным показателям. Продолжатся мероприятия по содержанию и ремонту дорог местного значения в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством

Санкт-Петербурга. Одной из главных задач на 2020-2022г.г. для органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования город Кронштадт может стать реализация приоритетного федерального проекта «Создание комфортной городской среды» на 2018-2022г.г., при условии восстановления объемов собственных доходов бюджета до уровня 2017г.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ муниципального образования за достижение целей государственной и муниципальной политики в сфере социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт.

При формировании базовых расходов муниципального бюджета будет учитываться наличие проектной (сметной) документации, положительное заключение экспертизы на объекты реконструкции и ремонта.

Для мобилизации ресурсов будет продолжена работа по оптимизации структуры бюджетных расходов за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных задачах, сформулированных в указах Президента Российской Федерации.

Основными резервами повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

При исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается сокращение по итогам конкурсных процедур не менее чем на 10 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Продолжится оптимизация расходов по содержанию органов местного самоуправления города Кронштадта на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат. Дополнительно предусматривается нормирование командировочных расходов в части стоимости найма жилого помещения и проезда к месту командирования работников.

В целях осуществления качественного бюджетного процесса планируется обеспечить принятие бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в программном формате ежегодно в срок до 15 октября бюджетного года с учетом выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для социально-экономического развития.

В целях модернизации бюджетного процесса муниципального образования в 2020-2022 гг. продолжится использование современных автоматизированных систем управления муниципальными финансами, которые за счет использования современных телекоммуникационных технологий позволит объединить в единое информационное пространство всех участников бюджетного процесса муниципального образования и обеспечить эффективную интеграцию с федеральными информационными системами.

Работа этой системы предоставит гражданам возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проектам местного бюджета, отчетам об их исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках.

В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2020-2022г.г. будет регулярно размещаться и обновляться информационный материал о принятии и ходе исполнения местного бюджета на официальных сайтах Местной Администрации города Кронштадта и Муниципального Совета города Кронштадта.

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система финансового контроля за принятием и реализацией местного бюджета.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут контроль со стороны Контрольно-счетной Палаты Санкт-Петербурга за соблюдением требований Бюджетного Кодекса РФ в процессе принятия и реализации местных бюджетов в 2020-2022 г.г., в том числе:

- осуществление органом внутреннего финансового контроля (должностными лицами) полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

- осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем и подведомственными ему получателями бюджетных средств.

**Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт.**

### **3. Основные цели и задачи налоговой политики на 2020– 2022 годы.**

В пункте 3 статьи 79 Федерального Закона от 06.10.2013г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения» установлено, что Перечень вопросов местного значения, **источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения** определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Законами Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации **ежегодно** утверждаются основные составляющие доходов бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга включающие в себя в том числе:

-перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период;

-перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга на очередной финансовый год;

-размер субвенций муниципальным образованиям на финансовое обеспечение переданных им законами Санкт-Петербурга государственных полномочий на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, действующее бюджетное законодательство исключает возможность проведения самостоятельной налоговой политики внутригородскими муниципальными образованиями Санкт-Петербурга.

В то же время ежегодно в составе бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт принимается **муниципальная программа «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования»**. Ее реализация укрепляет налоговый потенциал внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Кронштадт. Максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать отсутствию дотационности, позволят внутригородскому муниципальному образованию Санкт-Петербурга город Кронштадт, укрепить статус самообеспеченного муниципального образования Санкт-Петербурга.

Заместитель Главы  
Местной Администрации  
города Кронштадта

С.А. Бандура